



Advocacy for Human Rights in the Americas

RESUMEN



LA FRONTERA SUR DE MÉXICO

Seguridad, migración centroamericana y políticas estadounidenses

Por Adam Isacson, Maureen Meyer y Hannah Smith

JUNIO DE 2017

HALLAZGOS

Han pasado casi tres años desde que el gobierno mexicano anunció su Programa Frontera Sur, el cual aumentó drásticamente las operaciones de seguridad y las detenciones de migrantes de camino al norte. Este informe—basado en investigaciones de campo en el área alrededor de Tenosique, Tabasco, a lo largo de la frontera de México con Guatemala—examina los flujos migratorios, la aplicación de la ley y la inseguridad en el sur de México.

- **HA HABIDO UN MARCADO AUMENTO EN EL NÚMERO DE MIGRANTES Y SOLICITANTES DE ASILO QUE PIENSAN QUEDARSE EN MÉXICO, EN LUGAR DE VIAJAR A LOS ESTADOS UNIDOS.** Muchos están solicitando asilo u otros tipos de estatus migratorio. Entre 2014 y 2016, hubo un aumento del 311 por ciento en las solicitudes de asilo en México. En los primeros tres meses de 2017, México había recibido más solicitudes de asilo que en todo 2015. La agencia de la ONU para los refugiados estima que México recibirá hasta 20.000 solicitudes de asilo en 2017.
- **LAS BAJAS TASAS DE DETENCIÓN EN MÉXICO Y EN LA FRONTERA DE EE.UU. DURANTE LOS MESES POSTERIORES A LA INVESTIDURA DEL PRESIDENTE TRUMP NO SON SOSTENIBLES.** La noticia de la línea dura de la administración de Trump parece haber provocado una ola de migración centroamericana antes del 20 de enero, y un marcado descenso después. Sin embargo, hasta que haya una mejora en la violencia y las condiciones adversas de las que están huyendo los centroamericanos, las personas seguirán huyendo en masa. Para mayo de 2017, los niveles de detenciones en la frontera entre EE.UU. y México habían comenzado a aumentar de nuevo lentamente, con un incremento del 31 por ciento en la cifra total de detenciones comparado con abril, y un aumento del 50 por ciento en las detenciones de menores no acompañados.
- **SI BIEN MÉXICO REGISTRÓ MENORES NIVELES DE DETENCIONES EN LOS PRIMEROS CUATRO MESES DE 2017 COMPARADO CON AÑOS ANTERIORES, EL CONTROL MIGRATORIO BAJO EL PROGRAMA FRONTERA SUR DE MÉXICO SE MANTIENE ELEVADO.** El total de detenciones de migrantes aumentó en un impresionante 85 por ciento durante los primeros dos años de funcionamiento del Programa Frontera Sur (julio de 2014 a junio de 2016) comparado con los niveles anteriores al Programa. Los recursos limitados del gobierno, la capacidad de los migrantes y los contrabandistas de adaptarse a nuevos patrones de seguridad, la corrupción de las autoridades, y un descenso general en la migración procedente de Centroamérica desde que el presidente Trump asumió el poder probablemente hayan contribuido a la nivelación de las detenciones que se ha observado en México en los últimos meses.

HALLAZGOS

- **LOS DELITOS Y ABUSOS CONTRA MIGRANTES QUE VIAJAN A TRAVÉS DE MÉXICO SIGUEN OCURRIENDO A NIVELES ALARMANTES, Y LOS ALBERGUES HAN OBSERVADO UN GRADO MÁS INTENSO DE VIOLENCIA EN LOS CASOS QUE DOCUMENTAN.** Si bien los principales grupos del crimen organizado de México no operan fuertemente en el corredor de Tenosique, bandas criminales más pequeñas y pandillas centroamericanas afiliadas habitualmente roban, secuestran y agreden sexualmente a migrantes a lo largo de esta sección de la ruta migratoria. Las organizaciones de derechos de los migrantes en el sur de México documentaron un aumento en los casos de migración y de abusos de migrantes por parte de las autoridades policiales a consecuencia del Programa Frontera Sur, incluidos varios casos recientes del uso de escopetas de perdigones y aparatos de descargas eléctricas por parte de agentes de migración, quienes supuestamente van desarmados.
- **HA HABIDO MENOS ENVÍOS DE AYUDA DE EE.UU. A MÉXICO PARA EL PROGRAMA FRONTERA SUR DE LO QUE ORIGINALMENTE SE ESPERABA, PERO LOS PROGRAMAS BIOMÉTRICOS Y DE COMUNICACIÓN CONTINÚAN AVANZANDO A BUEN RITMO.** Actualmente, los Departamentos de Estado y Defensa de EE.UU. están implementando un programa de \$88 millones para mejorar la capacidad de las autoridades migratorias mexicanas de recolectar datos biométricos e intercambiar información sobre quiénes están cruzando a través de México con el Departamento de Seguridad Interior de EE.UU. Los Departamentos de Estado y Defensa de EE.UU. también están financiando un proyecto de \$75 millones para mejorar las comunicaciones seguras entre las agencias mexicanas en la zona de la frontera sur del país. Este programa ha erigido 12 torres de comunicación hasta la fecha, todas ellas en puestos navales mexicanos.
- **LA RUTA MIGRATORIA HACIA MÉXICO A TRAVÉS DE TENOSIQUE, TABASCO, HA VISTO UN MARCADO AUMENTO EN LOS NIÑOS Y FAMILIAS QUE HUYEN DE LA VIOLENCIA EN LA REGIÓN DEL TRIÁNGULO NORTE.** Entre 2014 y 2016, el número de niños (tanto acompañados como no acompañados) detenidos en el estado de Tabasco aumentó en un 60 por ciento. La mayoría de los migrantes que viajan a través de esta zona de la frontera son hondureños.

RECOMENDACIONES

Visitamos la frontera entre México y Guatemala durante un periodo singular: un declive de la inmigración posterior a la investidura de Trump y anterior a los modestos aumentos que comenzaron en mayo. Escuchamos escasa evidencia del tráfico de cocaína que tiene lugar silenciosamente en esta zona en medio de un aumento de la producción colombiana. Observamos un aumento en la ayuda de EE.UU. a las fuerzas de seguridad y las agencias de migración, y al sistema judicial, aunque a niveles muy por debajo de lo que se esperaba cuando se lanzó el Programa Frontera Sur a mediados de 2014. Nos alentó ver avances en las alternativas a la detención y la aceptación de solicitantes de asilo de Centroamérica, pero nos alarmó mucho observar que el abuso violento de migrantes sigue siendo crónico, y suele quedar impune.

Sería impreciso afirmar que México y Centroamérica están retrocediendo en sus esfuerzos por castigar los abusos y abordar las causas subyacentes de la migración a lo largo de esta ruta. Pero el progreso está demostrando ser terriblemente lento, y la voluntad política para avanzar es en el mejor de los casos variable.

- **MÉXICO DEBERÍA CONTINUAR FORTALECIENDO SUS PROCEDIMIENTOS DE ASILO Y SU CAPACIDAD DE IDENTIFICAR A LOS MIGRANTES DETENIDOS QUE PUEDAN TENER NECESIDADES DE PROTECCIÓN.** Si bien el apoyo del ACNUR a la COMAR es importante, no es una solución a largo plazo para mejorar el proceso de asilo en México. El gobierno debería procurar financiar y ampliar drásticamente la capacidad y tamaño de la COMAR para garantizar el procesamiento transparente y rápido de las solicitudes, con procedimientos que no violen los derechos de quienes solicitan protección. Los programas de “alternativas a la detención” apoyados por el ACNUR han facilitado el proceso de solicitud de asilo dentro de México y deberían ser apoyados y ampliados.
- **EL INM DEBERÍA SEGUIR AVANZANDO CON LAS REFORMAS INSTITUCIONALES DESTINADAS A REDUCIR LOS ABUSOS Y FORTALECER LA RENDICIÓN DE CUENTAS.** Es urgente que el INM cree una unidad de asuntos internos, establezca plenamente su carrera profesional para los agentes, mejore y consolide la formación, y desarrolle pautas sobre el uso de la fuerza. Cualquier apoyo adicional de EE.UU. al INM debería priorizar estas áreas.
- **NI LA AYUDA DE EE.UU. NI LAS ESTRATEGIAS DE MÉXICO Y GUATEMALA DEBERÍAN ALENTAR EL USO DE LA FUERZA MILITAR EN MISIONES DE SEGURIDAD INTERIOR EN ZONAS FRONTERIZAS.** Reiteramos nuestra recomendación de junio de 2014 y noviembre de 2015 de no fomentar un papel militar en las misiones de seguridad ciudadana y control migratorio. Si bien esto

RECOMENDACIONES

no ha sido un eje central del Programa Frontera Sur, se están realizando esfuerzos para aumentar la capacidad militar en la región, en especial de la Armada mexicana y las Fuerzas de Tareas Interagenciales de Guatemala. Insistimos una vez más que las misiones que ponen a personal militar en contacto regular con los ciudadanos—incluidas situaciones tensas como retenes, registros, detenciones e interrogaciones—deberían ser evitadas y minimizadas siempre que sea posible. Ya sean policiales o militares, las unidades con responsabilidades en materia de seguridad fronteriza necesitan formación en protección y procedimientos de temor creíble, de modo que no devuelvan a los migrantes a las mismas amenazas de las que están huyendo.

- **LOS DEPARTAMENTOS DE ESTADO, DEFENSA, Y SEGURIDAD INTERIOR DEBERÍAN AUMENTAR LA TRANSPARENCIA EN MATERIA DE AYUDA DE EE.UU. A MÉXICO PARA LA APLICACIÓN DE LA LEY EN LA FRONTERA SUR.** El gobierno de EE.UU. debería seguir brindando apoyo a programas de formación y profesionalización para el INM. Asimismo, la capacidad de los migrantes y los contrabandistas de adaptarse a nuevos patrones de seguridad demuestra que las estrategias de mano dura solo dan resultados temporales, y además estas estrategias a menudo resultan en abusos y problemas de debido proceso.
- **LA AYUDA DE EE.UU. A CENTROAMÉRICA DEBE SEGUIR CENTRÁNDOSE EN LOS FACTORES IMPULSORES DE LA MIGRACIÓN.** En mayo de 2017, el Congreso de EE.UU. aprobó US\$655 millones en ayuda a Centroamérica correspondiente al año fiscal 2017 para seguir implementando una estrategia multianual que aborde las condiciones subyacentes que llevan a los centroamericanos a abandonar sus países. Esta estrategia comenzó en el año fiscal 2016, cuando el Congreso aprobó US\$750 millones. Si bien anteriormente la ayuda para la región estuvo centrada principalmente en la seguridad, la estrategia renovada reconoció la necesidad de reducir la violencia, fortalecer las instituciones, combatir la corrupción, y ampliar las oportunidades económicas. La propuesta de reducir el apoyo a Centroamérica en un 39 por ciento en la solicitud presupuestaria de la administración de Trump para el año fiscal 2018 debilitaría los programas destinados a fortalecer las instituciones de seguridad y justicia, así como las iniciativas de prevención de la violencia y creación de empleo en la región.

SOBRE WOLA

WOLA es una organización líder en investigación e incidencia que promueve los derechos humanos en las Américas. Nuestra visión es lograr un continente en el cual las políticas públicas protejan los derechos humanos y reconozcan la dignidad humana, y en donde la justicia prevalezca sobre la violencia.

SOBRE LOS AUTORES

Adam Isacson es el Coordinador Principal del Programa de Veeduría de Defensa de WOLA. Maureen Meyer es la Coordinadora Principal del Programa de México y Derechos de Migrantes de WOLA. Hannah Smith es la Oficial de Programas de WOLA para el programa de México y Derechos de Migrantes.

AGRADECIMIENTOS

WOLA quisiera agradecer al personal de las siguientes organizaciones quienes fueron muy generosas con su tiempo durante la investigación de campo para este informe: La 72 Hogar-Refugio para Personas Migrantes en Tenosique, Tabasco; Casa del Caminante en Palenque, Chiapas; y la Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR) en Tenosique, Tabasco. WOLA agradece especialmente a la Fundación Ford por su apoyo financiero y excelente asesoramiento.

WOLA.ORG | 1666 CONNECTICUT AVE NW, SUITE 400, WASHINGTON DC 20009 | 202-797-2171

