

SOBRE EL PROYECTO

El Salvador, Guatemala y Honduras frecuentemente son catalogados como entre los países más violentos del mundo. Altos niveles de violencia, corrupción e impunidad han socavado la capacidad de los Estados para abordar la profunda inseguridad que viven muchos ciudadanos en esta región.

La falta de una respuesta efectiva ha producido niveles alarmantes de desplazamiento interno y migración irregular al exterior, debido al alto número de personas y familias que han tenido que huir de la violencia en sus comunidades, la falta de oportunidades económicas, los efectos del cambio climático y de las frágiles instituciones gubernamentales incapaces de protegerlos.

En los últimos años, la llegada de miles de migrantes centroamericanos—muchos de ellos menores no acompañados—en la frontera entre los Estados Unidos y México ha renovado la atención a la región y sus desafíos. Al mismo tiempo, los Estados Unidos y otros donantes bilaterales y multilaterales han brindado importantes niveles de asistencia, con la intención de abordar estos desafíos y ayudar a mejorar las condiciones en la región.

Garantizar que la asistencia está siendo estratégicamente invertida y

debidamente implementada, y que los gobiernos centroamericanos están avanzando en la implementación de reformas necesarias requiere de un monitoreo sistemático. Por esta razón WOLA, en colaboración con un grupo de respetadas y reconocidas organizaciones centroamericanas, ha lanzado el Monitor Centroamericano.

El Monitor Centroamericano es una herramienta para dar seguimiento y examinar los programas de asistencia internacional en la región, y para evaluar las políticas y estrategias que se están implementando actualmente en El Salvador, Guatemala y Honduras para reducir la inseguridad y la violencia, fortalecer el estado de derecho, mejorar la transparencia y la rendición de cuentas, proteger los derechos humanos y combatir la corrupción. Se basa en la premisa que la reducción de los altos niveles de violencia, inseguridad e impunidad requiere de datos e información rigurosa, sólida y objetiva

para identificar áreas de oportunidad y desafíos.

Los hallazgos del Monitor permitirán ir más allá de discusiones abstractas sobre la necesidad de reformas a medidas concretas de cambio. Es una herramienta que los gobiernos, gestores de políticas, la sociedad civil y otros pueden usar para evaluar el nivel de avance a lo largo del tiempo con respeto a indicadores específicos, hacer análisis comparativos entre países para identificar los desafíos específicos que enfrenta cada país, y explorar las dinámicas de seguridad y gobernabilidad a nivel sub-nacional. Para ello, hemos desarrollado una serie de indicadores cuantitativos y cualitativos para evaluar sistemáticamente el nivel de avance en cada uno de los tres países en ocho áreas clave. WOLA y nuestros socios desarrollaron estos indicadores durante un proceso de meses que incluyó la revisión de estándares internacionales y la consulta con expertos en la materia.

NUESTRO OBJETIVO

El Monitor es un instrumento que puede ayudar a los gobiernos, los gestores de políticas, la comunidad donante, la sociedad civil, académicos y al público en general identificar áreas de progreso y deficiencias en las políticas y las estrategias que se están implementando en Centroamérica para abordar desafíos profundamente arraigados. Además, puede contribuir a la evaluación de las tendencias a lo largo del tiempo tanto en Guatemala, El Salvador y Honduras, como entre ellos.

Para obtener más información, visite: www.wola.org/es/cam

EVALUANDO LOS AVANCES

WOLA y nuestros socios hemos desarrollado una serie de indicadores cuantitativos y cualitativos para evaluar los avances en Centroamérica en ocho áreas claves. Las fuentes de información incluyen documentos y estadísticas oficiales, encuestas, entrevistas y análisis de leyes y normas existentes que serán recopiladas sistemáticamente.

FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD E INDEPENDENCIA DE SISTEMAS DE JUSTICIA

Esta área evalúa el nivel de avance en el fortalecimiento de la efectividad de las instituciones de justicia y en garantizar su independencia de presiones internas y externas.

// Capacidad del sistema de justicia

El número de funcionarios de justicia, cobertura geográfica del sistema de justicia, carga de trabajo, niveles de efectividad del sistema, y niveles de confianza pública.

// Independencia interna

La existencia y aplicación de un proceso de selección público, basado en méritos y exento de influencias externas, de un sistema de evaluación por resultados y de un sistema disciplinario efectivo.

// Independencia externa

El tamaño del presupuesto asignado para el sector justicia y la implementación de medidas nacionales e internacionales de protección para operadores de justicia.

COMBATE A LA CORRUPCIÓN

Esta área evalúa el nivel de avance en la implementación de esfuerzos integrales de anticorrupción y la percepción pública de éstos esfuerzos.

// Alcance y aplicación de legislación para combatir la corrupción

Tipificación de nuevos delitos en el código penal y la reforma de leyes que previenen la corrupción conforme a estándares internacionales.

// Avances en la investigación penal

El número de casos de corrupción presentados, procesados y resueltos, y el avance de casos emblemáticos.

// Funcionamiento de organismos de control externos

La existencia y capacidad de organismos o agencias de control externos para el combate a la corrupción.

// Percepción Pública de la Corrupción

Percepción de la corrupción y el nivel de confianza pública en las instituciones estatales vinculadas con la obligación de prevenir, identificar, investigar y sancionar la corrupción.

COOPERACIÓN CON COMISIONES CONTRA LA IMPUNIDAD

Esta área evalúa el nivel de cooperación y compromiso del gobierno con mecanismos internacionales contra la impunidad.

// Voluntad política y nivel de colaboración

El compromiso del Estado de colaborar y permitir el trabajo de comisiones internacionales contra la impunidad, expresado en el avance en casos emblemáticos, la aprobación de reformas legislativas y el apoyo institucional de y hacia las contrapartes nacionales que trabajan con estas comisiones.

COMBATE A LA VIOLENCIA Y AL CRIMEN ORGANIZADO

Esta área evalúa el nivel de avance en la reducción de la violencia y el crimen organizado mediante el fortalecimiento de la capacidad de las instituciones de justicia y de seguridad pública.

// Fortalecimiento de capacidades

La existencia y el funcionamiento de unidades especializadas contra el crimen organizado, la aplicación de métodos investigativos científicos y técnicos, y el funcionamiento de jueces y/o tribunales dedicados a la persecución del crimen organizado.

// Avances en la investigación penal

El número de casos de crimen organizado presentados, procesados, y resueltos, y el avance de casos emblemáticos.

// Reducción de criminalidad

Sentencias de homicidios, extorsiones y casos de redes criminales, y la reducción de crímenes graves y violentos.



FORTALACIMIENTO DE CUERPOS POLICIALES CIVILES

Esta área evalúa el nivel de avance en el desarrollo de cuerpos policiales civiles responsables, profesionales y confiables.

// Funcionamiento de la carrera policial

La existencia y efectividad de mecanismos de ingreso y ascenso, procesos de formación y de sistemas disciplinarios de la policía.

// Capacidad, asignación y uso de recursos presupuestarios

El tamaño del presupuesto asignado a las fuerzas policiales civiles, el porcentaje de fondos designados para el bienestar de los miembros de las fuerzas policiales civiles y la estructura de los cuerpos policiales.

// Relaciones con la comunidad

Relaciones con las autoridades indígenas, confianza pública en la policía y relaciones entre la policía y la comunidad.



LIMITACIÓN DEL PAPEL DE LAS FUERZAS ARMADAS EN SEGURIDAD PÚBLICA

Esta área evalúa el nivel de avance en el retiro de las fuerzas militares de tareas policiales y en asegurar una adecuada conducta a nivel interno.

// Desarrollo e implementación de plan concreto de seguridad pública

El diseño e implementación de un plan de acceso público y verificable con metas, cronogramas, actividades e indicadores claramente establecidos; derogación de normas jurídicas que autorizan participación de las fuerzas armadas en la seguridad pública; y acceso a la información sobre planilla y recursos asignados.

// Actuación de fuerzas militares

Denuncias, acusaciones y sentencias de violaciones de derechos humanos perpetradas por miembros de las fuerzas militares y nivel de confianza pública en las fuerzas militares.



PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS

Esta área evalúa la capacidad institucional para sancionar las violaciones de los derechos humanos y proteger a los defensores de los derechos humanos.

// Investigación y sanción de violaciones a los derechos humanos

La existencia y funcionamiento de unidades de investigación especializadas; número de denuncias, acusaciones y sentencias; manejo de casos emblemáticos; y grado de colaboración de fuerzas de seguridad en las investigaciones.

// Mecanismos de protección

La estructura y funcionamiento de mecanismos nacionales e implementación de medidas internacionales de protección para defensores víctimas de ataques o violaciones de derechos humanos.

// Discurso del odio

Análisis sobre ataques o campañas mediáticas de acoso o difamación dirigidas a defensores de derechos humanos.



MEJORAMIENTO DE TRANSPARENCIA

Esta área evalúa el compromiso del Estado de mejorar la transparencia y garantizar a la ciudadanía el debido acceso a la información.

// Transparencia del presupuesto y calidad del gasto público

Acceso a información pública sobre asignación presupuestaria y uso de fondos públicos para las carteras de seguridad, justicia y defensa.

// Alcance y aplicación de leyes de acceso a información pública

Tipo de información catalogada de acceso restringido o bajo reserva, gratuidad, periodo de reserva, disponibilidad y calidad de estadísticas en materia de seguridad y justicia, y solicitudes brindadas y denegadas y cargos relacionados.

// Divulgación de declaraciones patrimoniales de funcionarios públicos

El nivel de cumplimiento oficial de las normas sobre la declaración patrimonial y el grado en que dichas declaraciones son públicamente accesibles.



WOLA es una organización de investigación e incidencia que promueve los derechos humanos en las Américas. Imaginamos un futuro en el que las políticas públicas protejan los derechos humanos y reconozcan la dignidad humana, y donde la justicia se imponga a la violencia.

NUESTROS SOCIOS

// FUNDACIÓN MYRNA MACK

La Fundación Myrna Mack es una organización no gubernamental que trabaja en la elaboración de estudios y propuestas orientadas a impulsar la lucha contra la impunidad, la construcción del Estado de derecho y la consolidación de la paz y la democracia en Guatemala.

// INSTITUTO UNIVERSITARIO DE OPINIÓN PÚBLICA

El Instituto Universitario de Opinión Pública (IUDOP) es un centro de investigación de la Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas" (UCA) que, en colaboración con otros centros de la universidad, busca dar seguimiento sistemático y de forma científica a la opinión de los salvadoreños sobre la situación social, política y económica del país, y realizar estudios sobre diversos fenómenos sociales que afectan al país.

// INSTITUTO UNIVERSITARIO EN DEMOCRACIA, PAZ Y SEGURIDAD

El Instituto Universitario en Democracia, Paz y Seguridad (IUDPAS) es un instituto de investigación en la Universidad Nacional Autónoma de Honduras que monitorea las tendencias de la violencia y proporciona datos y análisis a instituciones gubernamentales, organizaciones no gubernamentales y al público en general para promover políticas públicas transparentes de lucha contra la violencia.



AGRADECIMIENTOS

WOLA quisiera agradecer especialmente a las siguientes organizaciones e individuos, cuyo apoyo financiero y excelente asesoramiento han hecho posible este proyecto:

LA FUNDACIÓN INTERNACIONAL SEATTLE

AGENCIA SUIZA PARA EL DESARROLLO Y LA COOPERACIÓN

EL FONDO MORIAH



#MonitorCentroamericano

Para más información sobre el Monitor Centroamericano, comunicarse con Adriana Beltrán, Directora del programa de seguridad ciudadana en WOLA, a abeltran@wola.org



www.wola.org/es/cam



UNAH
FACULTAD
CIENCIAS SOCIALES
IUDPAS